

LEGISLAÇÃO EM NÚMEROS - QUESTÕES PARLAMENTARES



ÍNDICE

1. PRISÃO DE PARLAMENTARES.....	4
Imunidade Material (Inviolabilidade).....	4
Foro por prerrogativa de função:.....	4
Imunidade Formal quanto à Prisão.....	5
2. SUSPENSÃO DE AÇÃO CONTRA PARLAMENTAR.....	6
Requisitos.....	6
Procedimento.....	6
3. IMUNIDADE EM ESTADO DE SÍTIO.....	8
Estado de Sítio (Arts. 137 a 139 da CF/88).....	8
Procedimento.....	8
Imunidades durante o Estado de Sítio.....	8
4. PROIBIÇÕES AOS PARLAMENTARES.....	10
Desde a Expedição do Diploma (Inciso I).....	10
Desde a Posse (Inciso II).....	10
Perda do Mandato (Art. 55).....	11
5. PERDA DE MANDATO.....	12
Cassação.....	12
Extinção: Ato Declaratório.....	12
Renúncia.....	13
6. RITO PARA A PERDA DE MANDATO.....	14
O Rito da Cassação (Decisão da Câmara ou do Senado).....	14
Extinção (Declaração da Mesa).....	14
7. MANUTENÇÃO DE MANDATO.....	16
O Suplente.....	16
Remuneração.....	16
8. SUPLENTES.....	17

Realização de Novas Eleições	17
Remuneração e Incompatibilidade	18
9. SESSÃO LEGISLATIVA	19
Interrupção da Sessão e Orçamento.....	19
Reuniões Conjuntas do Congresso Nacional.....	20
Veto Presidencial.....	20
10. RECONDUÇÃO DAS MESAS	21
Mesas e Comissões.....	21
Eleição e Mandato	21
Recondução (Reeleição)	22
11. CONVOCAÇÃO EXTRAORDINÁRIA DO CONGRESSO	23
Hipóteses de Convocação Extraordinária	23
A Vedação ao Pagamento (Parcela Indenizatória).....	23
Pauta de Deliberação	24
Impropriedade Terminológica da Constituição.....	24
12. COMISSÕES.....	25
Estrutura do Congresso Nacional	25
Mesas, Comissões e o Plenário.....	25
Poder Terminativo das Comissões.....	26
Classificação.....	26
Atribuições e Controle Social (Art. 58, § 2º, CF).....	26
13. COMISSÃO PARLAMENTAR DE INQUÉRITO.....	28
Natureza Jurídica.....	28
Requisitos.....	28
Poderes de Investigação	28
Relatório Final e a Responsabilização	29
14. REVISÃO	30
Estatuto dos Congressistas (Art. 53).....	30
Vedações ou Proibições (Art. 54)	30
Perda do Mandato (Art. 55).....	30
Exceções: Não perde o mandato (Art. 56).....	31

Das Reuniões (Art. 57).....31

Das Comissões (Art. 58).....31

1. Prisão de Parlamentares

O Artigo 53 estabelece as garantias necessárias para que Deputados Federais e Senadores possam exercer seus mandatos com independência, sem sofrer perseguições políticas ou judiciais indevidas. Essas garantias não são privilégios pessoais, mas sim prerrogativas institucionais.

Imunidade Material (Inviolabilidade)

Art. 53, caput: Os Deputados e Senadores são invioláveis, civil e penalmente, por quaisquer de suas opiniões, palavras e votos.

Esta imunidade protege o parlamentar contra crimes de opinião (calúnia, injúria, difamação) e responsabilidade civil (indenizações por danos morais) decorrentes de suas falas.

Para que a imunidade material seja válida, é necessário observar o local e o contexto da fala:

- Dentro da Casa Legislativa: A imunidade é absoluta. Presume-se que tudo o que é dito na tribuna ou comissões tem relação com o mandato.
- Fora da Casa Legislativa: A imunidade é relativa. O parlamentar só está protegido se houver nexo de causalidade entre a fala e o exercício do mandato.

No Caso Daniel Silveira (AP 1044) o STF decidiu que a imunidade material não é um escudo para a prática de crimes contra o Estado Democrático de Direito. Discursos de ódio, incitação à violência contra os Poderes ou ruptura democrática não estão protegidos pela imunidade, mesmo que proferidos por parlamentar.

Foro por prerrogativa de função:

§ 1º Os Deputados e Senadores, desde a expedição do diploma, serão submetidos a julgamento perante o Supremo Tribunal Federal.

O órgão competente para julgar crimes comuns cometidos por congressistas é o STF, que não julga qualquer crime cometido por um parlamentar. Desde o julgamento da Questão de Ordem na Ação Penal (AP) 937, aplicam-se dois filtros cumulativos. Para o caso ficar no STF, o crime precisa ter sido cometido:

- Durante o mandato; E
- Em razão da função (nexo funcional ou propter officium).

Até pouco tempo, se o parlamentar perdesse o mandato (não fosse reeleito, renunciasse ou fosse cassado) antes do fim da instrução processual, o processo “descia” para a 1ª instância. Isso gerava um “sobe e desce” processual e prescrições.

No Novo Entendimento, fixado no HC 232.627, o STF evoluiu sua jurisprudência para estabelecer a perpetuação da competência. Ou seja, se o crime foi cometido no exercício do cargo e em razão dele, a competência do STF subsiste (permanece) mesmo após o parlamentar deixar o cargo (seja por renúncia, não reeleição, cassação ou aposentadoria).

O objetivo é evitar que a renúncia ao mandato seja usada como manobra para trocar de juiz ou atrasar o processo. Uma vez fixada a competência do STF (pelo crime ser funcional), ela não muda mais.

Imunidade Formal quanto à Prisão

§ 2º: Desde a expedição do diploma, os membros do Congresso Nacional não poderão ser presos, salvo em flagrante de crime inafiançável. Nesse caso, os autos serão remetidos dentro de vinte e quatro horas à Casa respectiva, para que, pelo voto da maioria de seus membros, resolva sobre a prisão.

Começando na expedição do diploma, o parlamentar não pode ser preso (nem preventiva, nem temporária). A única exceção é no caso de flagrante de crime inafiançável (ex: racismo, tortura, tráfico, crimes hediondos, terrorismo). Nesse contexto, a Câmara ou Senado não julga o mérito do crime, apenas decide (por maioria absoluta e voto aberto) se a prisão deve ser mantida ou relaxada. Deve-se destacar que, após o trânsito em julgado de sentença penal condenatória, a prisão é permitida, pois a imunidade visa proteger contra prisões cautelares (antes da condenação definitiva).

OPS....

Você está sem permissão para ver o conteúdo integral deste ebook.

Que tal assinar um dos nossos planos?

VER TODOS OS PLANOS

Legislação em Números - Questões Parlamentares



www.trilhante.com.br

