

# LEGISLAÇÃO EM NÚMEROS - CF - PRESIDENTE DA REPÚBLICA - PT. II



# ÍNDICE

|   |           |
|---|-----------|
| <b>1. COMPETÊNCIA PRIVATIVA.....</b>                                  | <b>7</b>  |
| Esquema Constitucional de Competências.....                           | 7         |
| A Competência Administrativa (Executar).....                          | 7         |
| A Competência Legislativa (Legislar).....                             | 8         |
| Conflitos de Competência.....   | 9         |
| A Competência Privativa do Presidente da República (Art. 84).....     | 10        |
| Conclusão .....   | 11        |
| <b>2. MINISTROS DE ESTADO.....</b>                                    | <b>12</b> |
| A Nomeação e Exoneração de Ministros (Art. 84, I) .....               | 12        |
| A Direção Superior da Administração (Art. 84, II).....                | 13        |
| Fundamentação Legal (Artigos de Lei).....                             | 14        |
| Jurisprudência .....  | 14        |
| <b>3. INTRODUÇÃO AO PROC. LEGISLATIVO .....</b>                       | <b>16</b> |
| A Iniciativa das Leis: Quem Pode Propor? .....                        | 16        |
| A Competência Privativa do Presidente.....                            | 16        |
| Jurisprudência: O Vício de Iniciativa .....                           | 17        |
| Propositura e Quóruns.....  | 17        |
| Promulgação e Veto.....   | 18        |
| <b>4. TÉRMINO DO PROC. LEGISLATIVO .....</b>                          | <b>20</b> |
| A Teoria da Norma Jurídica: A “Escada Pontiana” .....                 | 20        |
| Sancionar, Promulgar e Publicar: Os Degraus em Ação.....              | 20        |
| O Plano da Validade e o Controle do STF.....                          | 21        |
| O Poder Regulamentar: “Fiel Execução” da Lei.....                     | 22        |
| <b>5. VETO PRESIDENCIAL.....</b>                                      | <b>23</b> |
| Fundamento Constitucional .....                                       | 23        |
| Natureza Jurídica do Veto.....  | 23        |
| O Veto como Forma de Controle Preventivo de Constitucionalidade ..... | 23        |

|   |    |
|---|----|
| Prazo e Forma do Veto .....                     | 24 |
| Espécies de Veto .....                          | 24 |
| Superação do Veto pelo Congresso Nacional ..... | 25 |
| Vícios no Processo de Veto .....                | 25 |
| Doutrina.....                                   | 25 |
| Jurisprudência Relevante do STF.....            | 25 |

## **6. ORGANIZAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO.....27**

|   |    |
|---|----|
| Base Constitucional .....                       | 27 |
| Administração Direta e Indireta.....            | 27 |
| Desconcentração e Descentralização .....        | 28 |
| O Decreto e o Poder Regulamentar .....          | 28 |
| Limites do Decreto Autônomo .....               | 29 |
| Extinção de Cargos e Funções Vagos.....         | 29 |
| Necessidade de Lei e Iniciativa Privativa ..... | 30 |
| Doutrina.....                                   | 30 |
| Jurisprudência do STF.....                      | 31 |

## **7. RELAÇÕES COM ESTADOS ESTRANGEIROS ..... 32**

|  |    |
|--|----|
| Introdução.....  | 32 |
| O Presidente da República como Chefe de Estado e Chefe de Governo..... | 32 |
| União x República Federativa do Brasil .....                           | 32 |
| Competência internacional .....  | 33 |
| Representação diplomática.....   | 33 |
| O processo de “acreditar representantes diplomáticos” .....            | 33 |
| Autorização do Senado Federal.....                                     | 34 |
| Missões diplomáticas temporárias e permanentes .....                   | 34 |
| Fundamento internacional: soberania e igualdade entre os Estados.....  | 34 |
| Jurisprudência relevante.....  | 35 |

## **8. TRATADOS..... 36**

|  |    |
|--|----|
| Tratados, Convenções e Atos Internacionais.....        | 36 |
| Classificação dos Tratados.....                        | 37 |
| Outras Fontes e Atos Internacionais.....               | 37 |
| A Aprovação dos Tratados pelo Congresso Nacional ..... | 38 |

|  |    |
|--|----|
| Denúncia de Tratados (Desligamento do Brasil)..... | 39 |
|--|----|

## **9. ESTADO DE DEFESA E ESTADO DE SÍTIO ..... 40**

|  |    |
|--|----|
| O Mecanismo Constitucional de Resolução de Crises.....     | 40 |
| Princípios que Regem os Estados de Exceção** .....         | 40 |
| Estado de Defesa .....                                     | 41 |
| Direitos que Podem Ser Restritos .....                     | 41 |
| Limite de atuação do Estado .....                          | 42 |
| Estado de Sítio.....                                       | 42 |
| Controle Judicial e Responsabilização .....                | 43 |
| Limites Internacionais: Controle de Convencionalidade..... | 43 |

## **10. INTERVENÇÃO FEDERAL ..... 45**

|  |    |
|--|----|
| Natureza Jurídica e Características .....                          | 46 |
| Procedimento: Decretação, Execução e Controle.....                 | 46 |
| Distinções Importantes .....                                       | 47 |
| Exemplo prático: Intervenção Federal no Rio de Janeiro (2018)..... | 47 |
| Jurisprudência Relevante do STF.....                               | 47 |

## **11. ABERTURA DA SESSÃO LEGISLATIVA ..... 49**

|   |    |
|---|----|
| Fundamento Constitucional .....                           | 49 |
| Estrutura do Calendário Legislativo .....                 | 49 |
| Legislatura e Renovação Parlamentar.....                  | 50 |
| Sessão Legislativa e Exercício Financeiro .....           | 50 |
| Abertura da Sessão Legislativa: Atos e Significados ..... | 50 |
| Relação com o Ciclo Orçamentário .....                    | 50 |
| Prestação de Contas e Fiscalização .....                  | 51 |
| Consequências e Responsabilidade Política.....            | 51 |
| Jurisprudência Relevante .....                            | 51 |

## **12. INDULTO E COMUTAÇÃO ..... 53**

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| Indulto .....                  | 53 |
| Anistia .....                  | 54 |
| Comutação de Penas.....        | 55 |
| Jurisprudência Relevante ..... | 55 |

### **13. COMANDO DAS FORÇAS ARMADAS .....57**

|   |    |
|---|----|
| Finalidade e Significado.....                                   | 57 |
| Principais Condecorações da República Federativa do Brasil..... | 57 |
| Doutrina.....   | 58 |
| Procedimento e Limites .....                                    | 58 |
| Jurisprudência Relevante .....                                  | 58 |

### **14. NOMEAÇÕES..... 60**

|  |    |
|--|----|
| Natureza das Competências (visão geral).....   | 60 |
| Inciso XIV – Nomeações sujeitas à aprovação do Senado Federal.....   | 60 |
| Inciso XV – Nomeação dos Ministros do Tribunal de Contas da União (TCU).....                               | 61 |
| Inciso XVI – Nomear os magistrados, nos casos previstos na Constituição, e o Advogado-Geral da União ..... | 62 |

### **15. CONSELHOS DA REPÚBLICA E DEFESA NACIONAL ..... 64**

|  |    |
|--|----|
| O que são o Conselho da República e o Conselho de Defesa Nacional? ..... | 64 |
| Conselho da República (arts. 89 a 92 da CF) .....                        | 64 |
| Conselho de Defesa Nacional (art. 91 da CF) .....                        | 65 |
| Análise dos incisos do art. 84 .....                                     | 66 |
| Doutrina.....  | 67 |

### **16. GUERRA E PAZ..... 68**

|   |    |
|---|----|
| Declarar guerra e decretar a mobilização nacional .....     | 68 |
| Procedimento constitucional.....                            | 68 |
| Fundamentos constitucionais correlatos.....                 | 68 |
| Doutrina.....   | 69 |
| Jurisprudência .....  | 69 |
| Celebrar a paz .....  | 69 |
| Fundamentação .....   | 69 |
| Exemplo histórico .....                                     | 70 |
| Conferir condecorações e distinções honoríficas.....        | 70 |
| Exemplos de condecorações .....                             | 70 |
| Natureza jurídica.....                                      | 70 |
| Permitir a presença ou trânsito de forças estrangeiras..... | 70 |
| Fundamento legal.....                                       | 70 |
| Situações típicas .....                                     | 71 |



|                          |    |
|--------------------------|----|
| Doutrina e controle..... | 71 |
|--------------------------|----|

## **17. ORÇAMENTO .....72**

|  |    |
|--|----|
| O Poder de Planejamento.....                             | 72 |
| O que significa “Iniciar o Processo Orçamentário”? ..... | 72 |
| Jurisprudência e Interpretação (STF) .....               | 72 |
| O Dever de Prestar Contas.....                           | 73 |
| O que significa “Prestar Contas”? .....                  | 73 |
| Jurisprudência e Interpretação (STF) .....               | 73 |

## **18. MEDIDAS PROVISÓRIAS.....75**

|  |    |
|--|----|
| Os Requisitos Constitucionais (Pressupostos).....                                  | 75 |
| Jurisprudência (STF): O Judiciário pode controlar a “Relevância e Urgência”? ..... | 75 |
| Os Limites Materiais .....   | 76 |
| Jurisprudência sobre Limites Materiais .....                                       | 76 |
| O Rito no Congresso Nacional .....   | 76 |
| Jurisprudência sobre o Rito: O “Contrabando Legislativo” (Jabutí) .....            | 77 |
| Os Resultados Finais da MP.....  | 77 |
| Efeitos da Rejeição (A parte mais complexa) .....                                  | 77 |
| A Proibição de Reedição (Art. 62, § 10).....                                       | 78 |

## **19. ESTADO DE CALAMIDADE PÚBLICA .....79**

|  |    |
|--|----|
| Conexão com os Artigos 167-B a 167-G ..... | 79 |
| Procedimento .....                         | 79 |
| Natureza Jurídica e Limites.....           | 79 |
| Exemplo Prático: COVID-19.....             | 80 |
| Importância do Dispositivo .....           | 80 |

## **20. DELEGAÇÕES.....81**

|  |    |
|--|----|
| Delegatários Constitucionais .....             | 81 |
| Características Jurídicas da Delegação .....   | 81 |
| Fundamentação da Delegação .....               | 82 |
| Competências que NÃO Podem Ser Delegadas ..... | 82 |
| Aspectos Práticos.....                         | 83 |
| Jurisprudência e Doutrina .....                | 83 |
| Doutrina Majoritária.....                      | 83 |

Distinção Importante: Delegação vs. Avocação ..... 83

Controle da Delegação ..... 84

## **21. REVISÃO ..... 85**

Regra Geral: ..... 85

Quem pode receber a delegação? ..... 85

Objetivo da regra: ..... 86

# 1. Competência privativa

## Esquema Constitucional de Competências

Para compreender as atribuições do Presidente da República, listadas no **artigo 84 da Constituição Federal (CF/88)**, é crucial entender primeiro o conceito de “competência privativa”.

No federalismo brasileiro, a Constituição divide as responsabilidades e poderes entre os entes federativos (União, Estados, Distrito Federal e Municípios). Essa divisão, chamada de “repartição de competências”, se organiza em dois grandes eixos:

- **Competência Administrativa (ou Material):** Refere-se à capacidade de *executar* políticas públicas, gerir a máquina pública e dar aplicação concreta às leis.
- **Competência Legislativa:** Refere-se ao poder de *innovar* no ordenamento jurídico, ou seja, criar, alterar ou extinguir leis.

## A Competência Administrativa (Executar)

A competência administrativa pode ser classificada de duas formas:

### COMPETÊNCIA ADMINISTRATIVA COMUM

É aquela exercida simultaneamente por todos os entes federativos (União, Estados, DF e Municípios), em regime de cooperação.

- **Exemplo:** A defesa do meio ambiente. Todos os entes têm o dever de proteger o meio ambiente, cada um atuando por meio de seus órgãos (ex: IBAMA na União, polícias ambientais nos Estados).
- **Fundamento Legal:** As competências comuns estão listadas no **Art. 23 da CF/88**.

**Art. 23.** É competência comum da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios:

VI - proteger o meio ambiente e combater a poluição em qualquer de suas formas;

VII - preservar as florestas, a fauna e a flora;

(...)

### COMPETÊNCIA ADMINISTRATIVA EXCLUSIVA

É aquela atribuída a apenas *um* ente federativo, que a exerce com exclusividade, não podendo delegá-la.

- **Exemplo:** A fiscalização de atividades nucleares, que cabe apenas à União.



- **Fundamento Legal:** As competências exclusivas da União estão, em sua maioria, no **Art. 21 da CF/88.Art. 21**. Compete à União:

XXIII – explorar os serviços e instalações nucleares de qualquer natureza e exercer monopólio estatal sobre a pesquisa, a lavra, o enriquecimento e reprocessamento, a industrialização e o comércio de minérios nucleares e seus derivados, atendidos os seguintes princípios e condições:

a) toda atividade nuclear em território nacional somente será admitida para fins pacíficos e mediante aprovação do Congresso Nacional;

(...)

## A Competência Legislativa (Legislar)

Ela também se subdivide:

### COMPETÊNCIA LEGISLATIVA PRIVATIVA

É a competência atribuída à **União** para legislar sobre determinados temas com primazia. A principal característica é que ela **admite delegação**.

- **Como funciona:** A União edita as normas gerais sobre o tema.
- **Delegação:** Excepcionalmente, a União pode autorizar os Estados e o DF a legislar sobre *pon-tos específicos* dessa matéria. Essa delegação deve ser feita por meio de **Lei Complementar**.
- **Fundamento Legal:** **Art. 22 da CF/88.Art. 22**. Compete privativamente à União legislar sobre:

I – direito civil, comercial, penal, processual, eleitoral, agrário, marítimo, aeronáutico, espacial e do trabalho;

IV – águas, energia, informática, telecomunicações e radiodifusão;

(...)

**Parágrafo único.** Lei complementar poderá autorizar os Estados a legislar sobre questões específicas das matérias relacionadas neste artigo.

### COMPETÊNCIA LEGISLATIVA CONCORRENTE

Aqui, diferentes entes federativos podem legislar sobre o mesmo tema, mas com papéis distintos.

- **Quem legisla:** União, Estados e Distrito Federal.
- **Papel da União:** Edita as **normas gerais**.
- **Papel dos Estados/DF:** Exercem a **competência suplementar**, detalhando as normas gerais para atender às suas peculiaridades regionais.
- **Atenção:** Se a União não editar a norma geral, os Estados exercem *competência legislativa*

*plena* até que a União o faça (Art. 24, § 3º).

- **Diferença Chave:** Na concorrente, os Estados *não precisam* de autorização (delegação) para legislar suplementarmente, ao contrário da privativa.
- **Fundamento Legal: Art. 24 da CF/88.** Art. 24. Compete à União, aos Estados e ao Distrito Federal legislar concorrentemente sobre:

I - direito tributário, financeiro, penitenciário, econômico e urbanístico;

V - produção e consumo;

VI - florestas, caça, pesca, fauna, conservação da natureza, defesa do solo e dos recursos naturais, proteção do meio ambiente e controle da poluição;

(...)

§ 1º No âmbito da legislação concorrente, a competência da União limitar-se-á a estabelecer normas gerais.

§ 2º A competência da União para legislar sobre normas gerais não exclui a competência suplementar dos Estados.

## O PAPEL DOS MUNICÍPIOS

Os Municípios não possuem competência legislativa privativa ou concorrente (nos moldes do Art. 22 e 24). Sua competência legislativa está focada em:

- **Interesse Local:** Matérias que afetam predominantemente o município.
- **Suplementar:** Detalhar a legislação federal e estadual no que couber, desde que não a contrarie.
- **Fundamento Legal: Art. 30, I e II da CF/88.**

## Conflitos de Competência

O Supremo Tribunal Federal (STF) é frequentemente chamado a decidir sobre conflitos de competência, ajudando a definir os limites entre o que é privativo (Art. 22) e concorrente (Art. 24).

### Caso 1: Invasão da Competência Privativa (Inconstitucionalidade)

No julgamento da **ADPF 1.066**, o STF declarou inconstitucional uma lei municipal que isentava o pagamento de honorários advocatícios de sucumbência devidos aos procuradores municipais. O Tribunal entendeu que “honorários” são matéria de *direito processual*, cuja competência legislativa é **privativa da União (Art. 22, I)**.

### Caso 2: Exercício Válido da Competência Concorrente (Constitucionalidade)

Na **ADI 5.677**, o STF analisou uma lei estadual que obrigava operadoras de telefonia (telecomunicações) a fornecer informações detalhadas em faturas. As empresas alegaram que a lei invadia a competência privativa da União para legislar sobre *telecomunicações* (Art. 22, IV). O STF, contudo, decidiu que a lei era constitucional, pois tratava primariamente de *proteção ao consumidor*, matéria de **competência concorrente (Art. 24, V)**.

## A Competência Privativa do Presidente da República (Art. 84)

Agora, aplicamos o conceito de “competência privativa” ao Chefe do Poder Executivo. As atribuições do Art. 84 são privativas do Presidente, o que significa que a **titularidade** é dele, mas a **execução** pode ser delegada.

### TITULARIDADE VS. EXECUÇÃO

É fundamental distinguir:

- **Titularidade:** A quem a Constituição *atribuiu* o poder. No Art. 84, o titular é o Presidente da República.
- **Execução:** Quem pratica o ato no caso concreto.

Quando o Presidente delega, ele transfere apenas a execução do ato, mas permanece sendo o *titular* da competência.

### O MECANISMO DA DELEGAÇÃO PRESIDENCIAL

O **Parágrafo Único do Art. 84** estabelece as regras para essa delegação.

#### Art. 84. (...)

**Parágrafo único.** O Presidente da República poderá delegar as atribuições mencionadas nos incisos **VI, XII e XXV**, primeira parte, aos **Ministros de Estado**, ao **Procurador-Geral da República** ou ao **Advogado-Geral da União**, que observarão os limites traçados nas respectivas delegações.

### O que pode ser delegado:

- **Inciso VI:** Dispor, mediante decreto, sobre:
  - a) organização e funcionamento da administração federal (quando não implicar aumento de despesa nem criação ou extinção de órgãos);
  - b) extinção de funções ou cargos públicos, quando vagos.
- **Inciso XII:** Conceder indulto e comutar penas.
- **Inciso XXV (primeira parte):** Prover cargos públicos federais.

*(Nota: A segunda parte do inciso XXV, “extinguir os cargos públicos federais, na forma da lei”, não é delegável segundo a literalidade do parágrafo único, embora o inciso VI, “b”, permita a delegação da extinção de cargos vagos por decreto).*

## A CLÁUSULA DE AVOCÇÃO

Como o Presidente não transfere a titularidade, ele detém o poder de **avocção**. Isso significa que, a qualquer momento, ele pode retomar para si a execução da competência que havia delegado, cancelando o ato de delegação.

## JURISPRUDÊNCIA RELEVANTE: DELEGAÇÃO DO ART. 84

O STF já validou essa delegação em diversos julgados, confirmando sua constitucionalidade.

### **Caso: Delegação de Demissão de Servidor (RMS 25.518/DF)**

Neste caso (Mandado de Segurança), discutia-se a validade de uma portaria de Ministro de Estado que aplicou a pena de demissão a um servidor público. A defesa alegou que a competência seria do Presidente (Art. 84, XXV – prover e extinguir cargos).

O STF, no entanto, reafirmou seu entendimento de que a delegação prevista no Parágrafo Único do Art. 84 aos Ministros de Estado para prover e extinguir cargos (e, por consequência, aplicar a pena de demissão, que resulta na vacância do cargo) é **perfeitamente constitucional**.

## Conclusão

Portanto, “competência privativa” do Presidente da República (Art. 84) significa que o conjunto de atribuições listadas é de sua titularidade, mas ele pode, por ato normativo próprio e dentro dos limites constitucionais (Art. 84, Parágrafo Único), transferir o **poder de executar** esses atos a agentes públicos específicos (Ministros, PGR e AGU).

**OPS....**

Você está sem permissão para ver o conteúdo integral deste ebook.

Que tal assinar um dos nossos planos?

**VER TODOS OS PLANOS**

# Legislação em Números

## - CF - Presidente da República - Pt. II



[www.trilhante.com.br](http://www.trilhante.com.br)

